

ΠΡΟΣ:

Κύριο Υφυπουργό Πολιτισμού και Αθλητισμού,
Ανδρέα Παπανδρέου 37, 151 80 Μαρούσι

ΚΟΙΝΟΠΟΙΟΥΜΕΝΗ ΠΡΟΣ:

- Κύριο Διευθύνοντα Σύμβουλο του Ταμείου Αξιοποίησης Ιδιωτικής Περιουσίας του Ελληνικού Δημοσίου
- Φίλιππος Ένωσης Ελλάδος

Σχετ.: Η με αρ. πρωτ.: 1235/9-5-2018 επιστολή της ΦΕΕ

Αθήνα, 29/5/18
Αρ. Πρωτ.: HRGP18001978

Αξιότιμε κύριε Υπουργέ,

Απευθυνόμαστε σε σας γιατί έχει πλέον απολεσθεί κάθε δυνατότητα οποιασδήποτε συνεννόησης με τον Πρόεδρο της ΦΕΕ.

Όπως σας έχουμε ήδη αναφέρει με την HRGP18001877/13-4-2018 επιστολή μας (η οποία σας κοινοποιήθηκε), η ΙΠΠΟΔΡΟΜΙΕΣ ΑΕ βρέθηκε, από την ημέρα της εκλογής του νέου Προέδρου του Δ.Σ. της Φ.Ε.Ε. ως μέλους του οργάνου, στην εξαιρετικά δυσάρεστη θέση να αγωνίζεται και για την εφαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας και την επικράτηση της κοινής (ιπποδρομιακής) λογικής, των διεθνώς ισχυόντων και του αυτονοήτου εν τέλει.

Ήδη είχαμε αναφερθεί στην ανωτέρω επιστολή σε δηλώσεις στις οποίες φέρεται να προέβη ο Πρόεδρος του Δ.Σ. της Φ.Ε.Ε., οι οποίες δημοσιεύθηκαν στο διαδίκτυο, για τη μη δημόσια παρουσίαση από την ΙΠΠΟΔΡΟΜΙΕΣ ΑΕ ενός πενταετούς business plan, το οποίο μάλιστα είναι έτοιμη να καταρτίσει η Φ.Ε.Ε., για το ότι η ΙΠΠΟΔΡΟΜΙΕΣ Α.Ε. δαπανά πολλά χρήματα για μισθούς εργαζόμενων και εκδηλώσεις, κονδύλια που αν δίνονταν στην ΦΕΕ να τα διαχειριστεί, σε δύο χρόνια θα υπήρχαν εγγυημένα 1.000 άλογα στο Μαρκόπουλο, για το ότι η Φ.Ε.Ε. είναι έτοιμη να αναλάβει το επιχειρησιακό μέρος της διοργάνωσης των ιπποδρομιών και ότι αν αναλάμβανε κάποιος τη διαχείριση με τον προϋπολογισμό της ΙΠΠΟΔΡΟΜΙΕΣ Α.Ε. τα πρώτα δυο χρόνια το αποτέλεσμα θα ήταν η αύξηση του τζίρου και των ίππων στον ιππόδρομο από 300 σε 1000. Δηλώσεις οι οποίες, όπως αναφέραμε, δεν είναι συμβατές με το θεσμικό ρόλο του Προέδρου της Φ.Ε.Ε., ενώ η Φ.Ε.Ε. εμφανίζεται σαν να επιδιώκει συνδιαχείριση των ιπποδρομιών με τα χρήματα της ΙΠΠΟΔΡΟΜΙΕΣ Α.Ε.

Και ο μεν Πρόεδρος της ΦΕΕ αντιπαρήλθε με την 1144/30-4-2018 επιστολή του τα ως άνω δημοσιεύματα ως ανάξια σχολιασμού, ανακριβή και κατευθυνόμενα, που έχουν στόχο τη δυσφήμιση του ιπποδρόμου, πλην όμως, πριν αλέκτορα φωνήσαι τρις, δέκα (10) ακριβώς ημέρες μετά, με την ανωτέρω σχετική επιστολή της ΦΕΕ, η οποία επίσης υπογράφεται από τον Πρόεδρό της, γίναμε αποδέκτες ενός πρωτοφανούς αιτήματος. Αυτού της υποβολής στην ΦΕΕ του επιχειρησιακού σχεδίου της εταιρείας, στο πλαίσιο της επιχειρούμενης σύνδεσης αυτού με τον υπό σύνταξη νέο Κώδικα Ιπποδρομιών. Ως πρωτοβουλία ανησυχούντων για την προοπτική βιώσιμης συνέχισης των ιπποδρομιών μελών της ΓΣ της ΦΕΕ που έλαβαν την πρωτοβουλία της σύγκλησής της κατ' αρχήν και του Προέδρου της που υπογράφει την ανωτέρω σχετική επιστολή στη συνέχεια.

Το ανωτέρω αίτημα της ΦΕΕ αντανακλά μια «καθεστωτική» αντίληψη για μια υπεράνω της Ελληνικής Βουλής, του Συντάγματος και των νόμων, Φίλιππο Ένωση. Και αποτελεί συνέχεια των μηνυμάτων που είχαν ήδη εκπεμφθεί από το παρελθόν, όταν είχε γίνει λόγος από τον ίδιο τον νυν Πρόεδρο του Δ.Σ. της ΦΕΕ, ενόψει της ιδιωτικοποίησης, για παρέμβαση των ισοβίων μελών της Φ.Ε.Ε. ώστε να αποφευχθούν εξελίξεις που θα θέσουν σε θανάσιμο κίνδυνο την ίδια την ύπαρξη της ιπποδρομιακής και ιπποπααραγωγικής δραστηριότητας στην Ελλάδα, καθώς και από νυν μέλος του οργάνου για ασυμβατότητα των διατάξεων της σύμβασης παραχώρησης με την οποία η ΙΠΠΟΔΡΟΜΙΕΣ ΑΕ αποκτούσε το αποκλειστικό δικαίωμα διοργάνωσης και διεξαγωγής αμοιβαίου ιπποδρομιακού στοιχήματος και του κυρωτικού αυτής νόμου σε εθνικό-συνταγματικό αλλά και ευρωπαϊκό επίπεδο, που αποτελούν ασύμμετρα απειλή για την ιπποδρομιακή κοινότητα στο σύνολό της, και είχαν διατυπωθεί επισήμως απόψεις για τη λειτουργία της Φ.Ε.Ε., μετά την ανάθεση του ιπποδρομιακού στοιχήματος στον ιδιωτικό Φορέα Ιπποδρομιών, ως δημόσιου θεσμικού αντίβαρου, που θα αντισταθμίζει την αγοραία οικονομική δραστηριότητα του στοιχηματισμού και θα εξισορροπεί την, ευρύτερη, ιπποδρομιακή αγορά. Και εξηγεί, σε ένα βαθμό, και τους λόγους για τους οποίους στην ιστοσελίδα της IFHA αναφέρεται ότι –σύμφωνα με τα στοιχεία που η ίδια η ΦΕΕ παρείχε στην IFHA- στην Ελλάδα υπάρχουν δύο Φορείς οργάνωσης και διεξαγωγής ιπποδρομιών, στον ένα και μοναδικό Ιππόδρομο που διαθέτει η χώρα μας.

Περιοριζόμαστε στην επισήμανση του αυτονόητου, ότι δηλ. τα επιχειρησιακά σχέδια της ΙΠΠΟΔΡΟΜΙΕΣ ΑΕ υποβάλλονται εκεί όπου θεσμικά προβλέπεται/ επιβάλλεται, και η ΓΣ της ΦΕΕ και ο Πρόεδρός της δεν συμπεριλαμβάνονται μεταξύ των κατά νόμο αποδεκτών τους, ενώ, όσον αφορά το μέλλον των ιπποδρομιών αρκεί η απλή αναφορά στο πρόσφατο παρελθόν τους, όταν ο ιππόδρομος είχε φτάσει στο χείλος της απόλυτης καταστροφής, με τη ραγδαία και συνεχή μείωση, από το 2010, του ιππικού πληθυσμού και των ιδιοκτητών ίππων, για να καταστεί όμως μετά την ιδιωτικοποίηση εφικτό, με μεγάλο αγώνα και το αντίστοιχο οικονομικό κόστος της ΙΠΠΟΔΡΟΜΙΕΣ Α.Ε., να δοθεί τελικά νέα πνοή και προοπτική στην κατεύθυνση της αναβίωσης των ελληνικών ιπποδρομιών (εξαιρετικά περιληπτικά, διοργάνωση και διεξαγωγή ιπποδρομιών την πρώτη διετία από την παραχώρηση, παρά την έλλειψη σχετικής συμβατικής υποχρέωσης της ΙΠΠΟΔΡΟΜΙΕΣ ΑΕ, εισαγωγή ίππων από το εξωτερικό και παροχή οικονομικών διευκολύνσεων στους υποψήφιους ιδιοκτήτες για την αγορά τους, καθορισμός μέχρι τούδε σε τριμηνιαία βάση ύψους επάθλων διπλάσιου μεγέθους σε σχέση με τις προβλέψεις της σύμβασης παραχώρησης).

Υπενθυμίζουμε ότι ο Φορέας Ιπποδρομιών έχει ήδη ταχθεί (και με την ΗΡΓΡ18001877/13-4-2018 επιστολή του) υπέρ ενός Κώδικα σύμφωνου με την εξουσιοδότηση του άρθρου 85 του ν. 4172/2013, αλλά και με το γράμμα και το πνεύμα του ανωτέρω νόμου και του εν γένει ισχύοντος θεσμικού πλαισίου, που θα υλοποιεί και θα εμφορείται από τις αρχές, οι οποίες πρέπει να διέπουν τη δράση της Φ.Ε.Ε. ως νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου (ήτοι της νομιμότητας, της συνέχειας της λειτουργίας των υπηρεσιών της διοίκησης, της ακροάσεως των διοικουμένων, της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης του διοικούμενου προς το κράτος, της αμεροληψίας των οργάνων της δημόσιας διοίκησης κατά την άσκηση των καθηκόντων τους), που θα σέβεται και θα διασφαλίζει τα νόμιμα δικαιώματα όλων των μελών της ιπποδρομιακής κοινότητας, που δεν θα ανατρέπεται, αλλά αντίθετα θα σέβεται και θα διασφαλίζει τόσο τα θεμελιώδη δεδομένα επί των οποίων βασίσθηκε η σημαντική επένδυση του Φορέα Ιπποδρομιών στην ιπποδρομιακή δραστηριότητα, όσο και την από 24.04.2015 Σύμβαση Παραχώρησης, η οποία κυρώθηκε με το ν. 4338/2015, που δεν θα δυσχεραίνει την επιτυχή έκβαση της προσπάθειας για την αναβίωση των ελληνικών ιπποδρομιών και

που θα είναι απολύτως εναρμονισμένος με τη διεθνή ιπποδρομιακή πρακτική και τους αντίστοιχους Κώδικες των προηγμένων ιπποδρομιακά χωρών.

Υπόδειγμα τέτοιας πλήρους εναρμόνισης (και με τη διεθνή ιπποδρομιακή πρακτική αλλά και με τους κανονισμούς της Διεθνούς Ομοσπονδίας Ιπποδρομιακών Αρχών) θα ήταν δυνατόν να αποτελέσει ο Κώδικας Ιπποδρομιών του Hong Kong, όπου διεξάγονται ποιοτικές και ιδιαίτερα ανταγωνιστικές ιπποδρομίες, σε κορυφαίο ανά τον κόσμο επίπεδο. Από την Ιπποδρομίες Α.Ε. προτείνεται όπως το σκέλος των τεχνικών κανόνων διεξαγωγής του εν λόγω Κώδικα, από κοινού με τις προβλέψεις της Διεθνούς Ομοσπονδίας Ιπποδρομιακών Αρχών, να αποτελέσει τη βάση του νέου Ελληνικού Κώδικα Ιπποδρομιών, με τις, εύλογες και αναγκαίες φυσικά προσαρμογές στην ελληνική και ενωσιακή νομοθεσία.

Επαναλαμβάνουμε, για λόγους αρχής, αλλά και για να καταδείξουμε πλήρως το προσχηματικό της σχετικής πρωτοβουλίας του Προέδρου της ΦΕΕ, ότι ο Κώδικας Ιπποδρομιών δεν αποτελεί πεδίο εφαρμογής των όποιων ιδεολογημάτων οποιουδήποτε, ούτε και επίδειξης «καλής» θέλησης, μεγαθυμίας ή μεγαλοφροσύνης, καλώς νοούμενης συνδιαλλαγής μεταξύ Φορέα Ιπποδρομιών και ΦΕΕ ή απόπειρας αποκαλύψεων ή επιβεβαίωσης. Τέτοια εξουσιοδότηση δεν έδωσε ο νομοθέτης σε κανέναν. Αντίθετα, ο κατ' εξουσιοδότηση νομοθέτης (του Κώδικα) δεν μπορεί να αποστεί της ισχύουσας νομοθετικής εξουσιοδότησης, ήτοι αυτής του άρθρου 85 του ν. 4172/2013, εξαιρετικά περιορισμένης.

Ειδικότερα, περιεχόμενό της ανωτέρω εξουσιοδότησης αποτελεί η πρόβλεψη κατ' ελάχιστον της διαδικασίας και των κανόνων διεξαγωγής των ιπποδρομιών, των θέσεων και των καθηκόντων των κατ' ελάχιστον προβλεπόμενων Τεχνικών Επιτετραμμένων, καθώς και των κριτηρίων και της διαδικασίας επιλογής και ανάθεσης των καθηκόντων αυτών, της διαδικασίας των ενστάσεων, της διαδικασίας και των προϋποθέσεων απόκτησης ή απώλειας της ιδιότητας ιδιοκτήτη, προπονητή και αναβάτη δρομώνων ίππων Ιπποδρόμου, του πειθαρχικού δικαίου των εμπλεκόμενων στη διεξαγωγή των Ιπποδρομιών και της διαδικασίας ελέγχου αντι-ντόπινγκ σύμφωνα με τους οικείους κανονισμούς της Διεθνούς Ομοσπονδίας Ιπποδρομιακών Αρχών. Και το «κατ' ελάχιστον» δεν έχει την έννοια ότι η ανωτέρω νομοθετική εξουσιοδότηση περιλαμβάνει και άλλα ζητήματα, πέραν των όσων ρητώς αναφέρονται σ' αυτήν, καθόσον σύμφωνα με το άρθρο 43 παρ. 2 του Συντάγματος η νομοθετική εξουσιοδότηση πρέπει να είναι ειδική, να εξειδικεύει δηλ. σαφώς τα προς ρύθμιση ζητήματα. Επομένως, άλλα ζητήματα, πέραν των ρητώς αναφερομένων στην εξουσιοδοτική διάταξη, δεν μπορούν να ρυθμισθούν από τον νέο Κώδικα. Η εκτελεστική και η νομοθετική εξουσία θέλησαν, και με αυτό τον τρόπο, να διασφαλίσουν τον νεοεισελθόντα στο χώρο των ιπποδρομιών ιδιώτη-επενδυτή (Φορέα Ιπποδρομιών) από τη ζημία που θα του επέφερε η άνευ όρων και ορίων μεταβολή του θεσμικού πλαισίου το οποίο ίσχυε κατά το χρόνο της παραχώρησης, και στο οποίο, μεταξύ των άλλων, αυτός βάσισε την απόφασή του να προχωρήσει στην υλοποίηση της σχετικής επένδυσης.

Είναι προφανές ότι δεν θα συμμετάσχουμε σε οποιαδήποτε απόπειρα παράβασης της αρχής της νομιμότητας, η οποία αποτελεί έκφανση της αρχής του κράτους δικαίου, και της υποχρέωσης μη υπέρβασης της νομοθετικής εξουσιοδότησης και σας καλούμε, αξιότιμη κύριε Υπουργέ, να λάβετε όλα τα απαιτούμενα μέτρα προκειμένου να διασφαλισθεί η τήρησή τους. Να συμμορφώνεται συνακόλουθα απολύτως η ΦΕΕ στις επιταγές του νόμου και να κινείται αυστηρά και μόνο εντός των ορίων του. Να σέβεται τον κανόνα ότι δεν μπορεί να ενεργεί παρά μόνον όταν ρητά της επιβάλλεται ή ρητά της

επιτρέπεται από τον νόμο, και όχι και όταν δεν της απαγορεύεται, πως ό,τι ρητά δεν της επιβάλλεται ή δεν της επιτρέπεται, της απαγορεύεται καθώς επίσης και ότι η αρμοδιότητά της περιορίζεται μόνο στα ζητήματα που ρητά της έχει αναγνωρίσει ο νόμος, δεν τεκμαίρεται, δεν συνάγεται, δεν επεκτείνεται.

Ο εγγυητικός σας αυτός ρόλος και η ανάγκη ανάληψης εκ μέρους σας των απαιτούμενων δράσεων δεν αρύεται εκ του γεγονότος και μόνο ότι η ΦΕΕ αποτελεί νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, την εποπτεία και τον έλεγχο του οποίου κατά νόμο ασκεί το Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού στο οποίο υπάγεται (μέσω της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού). Ο νόμος προνόησε και προέβλεψε ότι ουδεμία απόφαση της ΦΕΕ δεν έχει υπόσταση αν δεν εγκριθεί από τον αρμόδιο για τον αθλητισμό Υπουργό και ότι ο Φορέας Ιπποδρομιών (παραχωρησιούχος της περίπτωσης β' της παρ. 7 του άρθρου 13 του Ν. 4111/2013) δύναται να διατυπώνει, κατά τη διαδικασία της έγκρισης, απλή γνώμη προς τον Υπουργό (παρ. 3 άρθρου 2 ν. 399/1968, όπως ισχύει).

Λυπούμαστε που, χωρίς οποιαδήποτε ευθύνη μας, βρισκόμαστε ένα βήμα πιο κοντά στην πλήρη απαξίωση των Ελληνικών Ιπποδρομιών και ελπίζουμε στην παρέμβασή σας προκειμένου να αποφευχθεί, έστω και την ύστατη ώρα, το τέλος των Ελληνικών Ιπποδρομιών.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ ΔΣ ΤΗΣ ΙΠΠΟΔΡΟΜΙΕΣ ΑΕ

DAMIAN COPE

